

AGGIORNAMENTO DELL'ALLEGATO TECNICO IMBALLAGGI CELLULOSICI

Dopo più di un anno di gestione dell'allegato tecnico attraverso la stipula di convenzioni (v. situazione convenzioni allegata) e sulla base delle previsioni di aggiornamento di cui all'art.5, a seguito di una prima serie di riunioni del gruppo di lavoro ristretto Anci, Federambiente, Fise-Assombiente, Comieco si presentano, di seguito, alcuni punti di revisione.

La base di riferimento è costituita dall'esperienza gestionale accumulata e dai primi risultati emersi nell'ambito delle verifiche merceologiche per l'accertamento della qualità della raccolta sinora effettuate.

1. Aggiornamento del tenore di imballaggio e qualificazione delle operazioni di raccolta.

In mancanza di atti di indirizzo nazionale preciso in tema di assimilazione e considerata l'eterogeneità dei comportamenti assunti dai singoli enti, è fondamentale precisare alcuni confini di applicabilità dei corrispettivi in ragione delle tipologie di materiale e delle provenienze

Sulla base del tenore di imballaggio riscontrabile e delle utenze servite (abitazioni, uffici, piccola distribuzione e attività commerciali) si evidenziano tre diverse categorie di raccolta. Le percentuali di tenore di imballaggio saranno monitorate e sono pertanto aggiornabili.

- a) raccolta congiunta di tipo 1) (carta) di imballaggi cellulosici e carta con tenore di imballaggi e cartone ondulato variabile tra 1% e 29%.

La variabilità molto elevata del dato dipende da molteplici elementi (tipologia di utenza, sistemi di raccolta, frequenza di raccolta, livello di presenza della GDO, livello economico-sociale, collocazione geografica, morfologia del territorio, densità abitativa) di difficile evidenziazione analitica (si ricorda che la popolazione di riferimento è rappresentata da 8100 comuni).

Si assume convenzionalmente un tenore pari al 20% in peso allineato ai valori medi utilizzati in ambito UE.

Di tipo 2) (integrata) di carta e imballaggi cellulosici e cartone ondulato al servizio di tutte le diverse tipologie utenze con tenore medio complessivo di imballaggi tra 30% e 69% di cui cartone ondulato pari almeno al 25%, quest'ultimo quale indicatore di servizio anche alle utenze non domestiche. Tale dato dovrà comunque essere supportato dalla esistenza di regolamento comunale e delibere esecutive comprovanti l'attivazione, nell'ambito della privativa esercitata dal comune su superficie pubblica, di un servizio integrato alle utenze del piccolo commercio al dettaglio e ad altre attività economiche similari per tipologia e quantità di produzione di rifiuti di imballaggio

Tale modalità è alternativa alle altre in quanto le integra unificando il corrispettivo riconosciuto ferma restando la distinzione dei circuiti di raccolta.

La raccolta integrata dovrà essere monomateriale ma potrà essere effettuata con differenti sistemi di raccolta (campane, cassonetti, bidoncini, altre forme di porta a porta). In presenza di più circuiti distinti di raccolta il tenore medio di imballaggio verrà calcolato quale media ponderata del valore accertato nei singoli circuiti.

Si assume convenzionalmente un tenore di imballaggio pari al 40%.

- b) raccolta selettiva finalizzata agli imballaggi cellulosici con tenore di cartone ondulato pari almeno al 70% quale indicatore di servizio anche alle utenze non domestiche, e un tenore di imballaggio cellulosico complessivo variabile tra il 70% e 100%. Tale dato dovrà comunque essere supportato dalla esistenza di regolamento comunale e delibere esecutive comprovanti

www.comieco.org

l'attivazione del servizio nell'ambito della privativa esercitata dal comune su superficie pubblica rivolto ad utenze del piccolo commercio al dettaglio e altre attività economiche similari per tipologia e quantità di produzione di rifiuti di imballaggio

La variabilità dipende in questo caso dalle modalità di servizio/prelievo, dalla tipologia delle attività economiche (negozi, bar, ristoranti, alberghi, laboratori artigianali) e loro localizzazione nel contesto urbano.

Si assume convenzionalmente un tenore di imballaggio pari al 100%.

SISTEMA DI RACCOLTA	% MEDIA IMBALLAGGIO	% Cartone (indicatore servizio)	% fms	% convenzionale per corrispettivo
Congiunta	1-29	Non rilevante	99-71	20
Integrata	Min 30	25	70-30	40
Selettiva	70-100	70	Max 5	100

Le percentuali di cui ai punti a), b), verranno determinate nell'ambito delle verifiche merceologiche effettuate da Comieco secondo la procedura di accertamento della qualità prevista dall'allegato tecnico. Ai fini dell'attivazione della procedura di verifica per i sistemi sub b) e c) dovrà essere preliminarmente prodotta dal convenzionato documentazione attestante le modalità di fornitura del servizio comprensiva delle utenze servite e relative delibere comunali di adozione con possibilità di controllo da parte di Comieco. L'applicazione del relativo corrispettivo potrà avvenire solo dopo l'accertamento da parte di Comieco delle condizioni e l'inserimento in convenzione della specifica del sistema di raccolta. La piattaforma individuata in convenzione provvederà alla verifica del mantenimento delle condizioni accertate e della provenienza del materiale ed alla segnalazione a Comieco ed al convenzionato relativamente alla composizione merceologica e alla qualità del macero conferito.

Si segnala l'opportunità di approfondire in successive sessioni di incontro le modalità di applicazione del corrispettivo nel caso di effettuazione della raccolta selettiva nell'ambito della privativa tramite centri di raccolta (riciclerie, piattaforme ecologiche) ovvero tramite servizio mirato porta a porta per esercizi commerciali al dettaglio ubicati in ambito urbano densamente popolato.

2. Attivazione di una procedura per il conferimento di materiale con presenza di acqua (materiale bagnato) superiore al limite

L'allegato in vigore pone un limite massimo di conferibilità di materiale con umidità del 10%. D'altra parte, il corrispettivo è riconosciuto con riferimento alle quantità solo materiale cellulosico.

Al fine di consentire la conferibilità di materiale con presenza di umidità > del 10%, si ritiene utile introdurre una procedura tipo per la riduzione concordata a priori del peso riscontrato tramite pesatura da adottare a livello locale. Tale procedura viene applicata dalla piattaforma di ricevimento del materiale con possibilità di verifica da parte del conferente entro un tempo massimo congruo con la necessità di favorire l'operatività della piattaforma stessa. Resta valida la tolleranza sino al 10%.

Di seguito la procedura:

www.comieco.org

- in caso di carico, o parti di carico, in consegna in piattaforma, marcatamente umido il peso deve essere depurato della quota eccedente tramite annotazione sul formulario e applicazione di un calo stimato¹ e in funzione dello scostamento dal peso normalmente riscontrato. Dovrà normalmente essere data la possibilità di una verifica da parte del conferente in un tempo max concordato;
- il peso rettificato costituisce il peso di riferimento per il convenzionato, Comieco e la cartiera destinataria;
- alla spedizione del materiale pressato la piattaforma indicherà un calo alla partenza in linea con il calo applicato in ingresso;
- la cartiera prenderà atto del peso rettificato, salvo eventuali difformità da verificare in contraddittorio con la piattaforma.

Umidità	% corrispettivo
sino 10%	100 % su peso riscontrato
> 10 %	100 % su peso ridotto in percentuale con franchigia 10 %

3. Modalità applicative principio della responsabilità del convenzionato per frazioni estranee superiori al 5%

In considerazione del riscontro di casistiche di superamento della soglia massima di frazioni estranee consentita (5% in peso), è necessario definire nel dettaglio le modalità di applicazione della responsabilità del convenzionato in merito allo smaltimento e copertura dei costi connessi di gestione delle frazioni estranee. Si intende anche in questo caso procedere a livello locale ma nell'ambito di un regime di certezza.

Pertanto, preliminarmente, alla sottoscrizione della convenzione dovrà essere indicata la modalità di gestione adottata, previsto il costo per le operazioni di condizionamento e prelievo connesse ovvero la modalità di sua determinazione. Dovranno, inoltre, essere specificate le tariffe relative alle analisi merceologiche da suddividersi tra le parti nonché l'impegno del convenzionato a comunicare giorni e orari di conferimento.

Si propone la definizione di un addendum alla convenzione-tipo sottoscritto dalla cartiera destinataria e dalla piattaforma indicante:

- modalità adottata dal convenzionato per la gestione delle frazioni estranee > 5%, ovvero in alternativa:
 - o incarico alla piattaforma a titolo oneroso dello smaltimento delle frazioni estranee sulla base di una tariffa predeterminata
 - o incarico alla piattaforma a titolo oneroso sulla base di una tariffa predeterminata delle operazioni di condizionamento e stoccaggio delle frazioni estranee per il ritiro da parte del convenzionato
 - o incarico alla piattaforma a titolo oneroso sulla base di una tariffa predeterminata del condizionamento e trasporto delle frazioni estranee presso un impianto di smaltimento indicato dal convenzionato che provvede a proprie spese;

¹Le parti valuteranno la possibile applicazione di un metodo semplificato e procedurizzato, da definire, di valutazione dell'umidità.

www.comieco.org

- Costo delle verifiche e numero programmato;
- calendario dei conferimenti e nominativo del referente per le verifiche secondo la procedura di cui all'allegato tecnico
- elenco delle frazioni estranee e delle frazioni non conferibili.

Lo stesso addendum definirà le altre modalità di gestione dei conferimenti (orari, calendari etc.)

4. Standard delle piattaforme di conferimento

L'allegato tecnico prevede che le parti concordino la piattaforma di conferimento del materiale raccolto secondo principi di sicurezza, igiene ed economicità per ambo i soggetti.

Per l'applicazione di tali principi in un contesto di maggiore chiarezza e tenuto conto della necessità di favorire un processo di qualificazione delle piattaforme sia sotto il profilo della capacità di ricevere il materiale che di lavorazione dello stesso che della concentrazione delle quantità per l'ottimizzazione dell'avvio a riciclo, si definiscono le caratteristiche minime che Comieco adotta per l'individuazione della piattaforma in convenzione.

Potranno essere previste deroghe a tali caratteristiche solo in contesti particolari sotto il profilo logistico fermo restando la necessità di assicurare l'avvio a riciclo della raccolta.

Caratteristiche necessarie per l'individuazione della piattaforma:

- Autorizzazioni e applicazioni delle norme vigenti (sicurezza, lavoro)
- Accessibilità e localizzazione rispetto al bacino di raccolta;
- Pesatura
- Dotazione di attrezzature tecniche (pressa, mezzi per la movimentazione interna, impianto di selezione)
- Capacità di stoccaggio
- Gestione e comunicazione dati

Costituisce elemento preferenziale il possesso di certificazione ai sensi delle norme ISO ed EMAS

Nel caso in cui più piattaforme siano localizzate nello stesso bacino di utenza, sarà valutata la prossimità al bacino di utenza quale elemento preferenziale nella individuazione in ragione dei principi di economicità ed efficienza di cui all'art.3 dell'allegato tecnico nonché il livello di saturazione di capacità produttiva rispetto a quella minima richiesta da Comieco.

La convenzione tipo sarà modificata e integrata al fine di adeguarla ai contenuti della presente integrazione dell'allegato tecnico, nonché di includere le restanti modalità gestionali che regolano il rapporto con le piattaforme.

5. Entrata in vigore

I contenuti del presente documento diventano operativi nell'ambito delle singole convenzioni locali sottoscritte con decorrenza dal giorno 1 gennaio 2001 con riferimento alla modifica del tenore di imballaggio convenzionale della raccolta congiunta e dal giorno 1 gennaio 2002 per le altre parti.